



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 303 /DPSSG
DATA 08.02.2010

35 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind Programul de solidaritate socială în favoarea pensionarilor cu venituri reduse*”, inițiată de domnii senatori Dan Voiculescu, Ion Toma, Viorel Arcaș – PC, PSD (Bp. 515/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea taxei de solidaritate socială în cuantum de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic, persoană juridică plătitoare de impozit pe profit, a cărei cifră de afaceri anuală este mai mare decât echivalentul în lei al sumei de 1 milion de euro.

Sumele acumulate din plata acestei taxe vor constitui sursă a bugetului asigurărilor sociale de stat și vor fi utilizate pentru creșterea cuantumului pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.

II. Observații

1. Contribuția instituită prin această propunere legislativă are caracterul unui impozit/taxă, care însă nu respectă un *principiu fundamental al dreptului fiscal*, și anume, *egalitatea contribuabililor* (tratament egal pentru persoanele supuse impozitului pe venit).

Taxa de solidaritate socială are caracter obligatoriu, dar aplicabilitate sectorială, vizând operatorii economici, persoane juridice plătitoare de impozit pe profit.

Prelevarea a 1% din valoarea unui drept poate fi considerată o atingere în substanță a dreptului de proprietate, deci o încălcare a acestuia, în sensul jurisprudenței Curții Constituționale și a Curții Europene a Drepturilor Omului.

Principiul „*așezării juste a sarcinilor fiscale*” (art. 56 alin. (2) din Constituție) și *principiul tratamentului egal* (art. 16 din Constituție) obligă la aplicarea unei taxe/contribuții obligatorii asupra tuturor contribuabililor, fără a distinge în raport de natura venitului asupra căruia se instituie taxa.

Soluția ridică probleme din perspectiva respectării dreptului de proprietate, deoarece, ca orice tip de impunere asupra profitului anual, obligarea la plata acestei contribuții reprezintă o limitare a dreptului de proprietate.

Menționăm că art. 1 din *Protocolul 1 Adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale* consacră în mod expres posibilitatea limitării dreptului de proprietate pentru a asigura „*plata impozitelor ori a altor contribuții*” în realizarea politicii fiscale, statele beneficiind de o largă marjă de apreciere.

Așa cum se subliniază în jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, măsura fiscală, indiferent de denumirea sa, nu poate fi disproporționată în raport cu scopul legitim urmărit, astfel încât să devină o sarcină excesivă, nerezonabilă, de natură a modifica fundamental situația financiară a persoanei.

2. Inițiativa legislativă nu prezintă elemente tehnice necesare aplicării, colectării și controlului taxei instituite prin programul de solidaritate propus (ex. bază de impozitare clară, termene de plată, organe abilitate de control, sancțiuni, alte prevederi de natură procedurală), elemente care trebuie să se regăsească, potrivit normelor de tehnică

legislativă, în actul normativ, și nu în norme metodologice de aplicare, aprobate prin hotărâre de Guvern.

3. Totodată, prin inițiativa legislativă se modifică nivelul pensiei sociale minime garantate - instituită prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2009 privind instituirea pensiei sociale minime garantate* – deoarece, potrivit art. 4 din propunerea legislativă, sumele acumulate din plata taxei de solidaritate socială se constituie ca sursă a bugetului asigurărilor sociale de stat, fiind utilizate pentru creșterea cuantumului tuturor pensiilor mai mici decât salariul minim pe economie.

4. Apreciem că, în măsura în care propunerea de instituire a taxei de solidaritate vizează profitul înainte de calculul impozitului pe profit, aceasta ar conduce la o erodare a bazei impozabile a acestui impozit, determinând o scădere corespunzătoare a veniturilor bugetare din această sursă, în contextul în care persoanele juridice plătitoare de impozit pe profit, în calitate de angajatori, efectuează contribuții, potrivit legii, la bugetul asigurărilor sociale de stat. Aceste contribuții se deduc din baza impozabilă și urmăresc același scop cu cel propus de inițiatorii propunerii legislative.

Menționăm că introducerea taxei de solidaritate socială în cuantum de 1% din profitul anual al fiecărui operator economic determină o scădere a veniturilor încasate din impozitul pe profit cu 88 milioane lei, ceea ce reprezintă -0,02% din PIB.

Art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice*, prevede că "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*".

5. De asemenea, la elaborarea actelor normative, se impune respectarea angajamentului stand-by dintre România și Fondul Monetar Internațional, prin care au fost adoptate o serie de criterii ce trebuie respectate, printre care și criteriul de performanță privind soldul bugetului general consolidat, prin care deficitul bugetar va fi monitorizat trimestrial prin soldul cash al bugetului general consolidat.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului